



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2550

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 12.12.2022	תאריך דיון 01.03.2023	תאריך השלמות 22.02.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות כלי לניהול טרמינולוגיה רפואית	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 12.12.2022	מספר פנייה 8000829554
--	------------------------------------	------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
אריאל פרץ
אורי שאשא

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד להציג לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד את תהליך ההיערכות להתקשרות המלאה לכלל עד לתאריך 14.09.23, כולל המודלים שנבנו, הסכומים והתקופה הנדרשים.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות: בתוספת העברת יתרה של 2,315,518 ש"ח כולל מע"מ

שם ספק

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
CLINICAL ARCHITECTURE LLC	260653628		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.03.2023	31.12.2023	31.12.2023	2,413,184	2,413,184	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות עם חברת Clinical Architecture (להלן – **הספק**) עבור יישום, תמיכה, הדרכות והתאמות של המוצר Syomedical, מוצר המתמחה בניהול טרמינולוגיה רפואית, בארגוני בריאות.

2. בשנת 2016, במסגרת פרויקט איתן- שדרוג מערכת אופק לשיתוף מידע רפואי בין בתי החולים וקופות החולים, סופק למשרד הבריאות מוצר לניהול טרמינולוגיה בשם Symedical של חברת Clinical Architecture. מטרת הפרויקט הייתה להציג לצוות המטפל מידע רפואי מלא ועדכני על המטופל בכל מקום שבו יהיה. בין היתר, לתת מענה לקושי בתחום הטרמינולוגיה הרפואית שאינה אחידה בין הקופות ובתי החולים באמצעות מנגנון של מיפוי והמרת המונחים ממערכת המקור של הארגונים אל מול טרמינולוגיה מרכזית, ובצורה כזו לאפשר לקבץ את המידע ולהעביר אותו בין הארגונים מבלי לעשות שינויים בקטלוגים במערכת המקור.
3. לדברי המשרד, הבחירה בספק בשנת 2016, נעשתה לאחר בחינה מעמיקה של מס' ספקים שלאחריה Symedical של חברת Clinical Architecture נבחר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים.
4. במסגרת החלטת הממשלה מס' 3709 שעניינה "תוכנית לאומית לקידום תחום הבריאות הדיגיטלית כאמצעי לשיפור הבריאות וכמנוע צמיחה", נכלל גם מיזם הטרמינולוגיה, שמטרתו לקדם אימוץ טרמינולוגיה רפואית אחידה, עבור מטופלים, מטפלים, חוקרים וקובעי מדיניות ובכך לממש את החזון של מידע איכותי במערכת הבריאות הישראלית. יודגש כי בניגוד למנגנון בפרויקט איתן, במיזם הטרמינולוגיה הניסיון הוא לתקן את השפות במקור, כך שכל הארגונים ידברו בשפה אחידה. עם התנעת המיזם, היה ברור שתידרש תשתית טכנולוגית לניהול והפצה של הטרמינולוגיות והמיפויים. לצורך כך ביקש המשרד לעשות שימוש במוצר Symedical של חברת Clinical Architecture, אשר שימש את המשרד בפרויקט איתן. הרישוי שניתן אז היה מוגבל והמשרד ביקש להרחיבו.
5. בחודש ינואר 2018 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עם הספק על פי תקנה 3(31) בתח"מ, עבור התקופה שמיום 07/01/18 ועד ליום 31/12/27, בסך של 5,077,800 דולר, ומשרד הבריאות החל במיזם. הפטור כלל: רישוי לאומי למערכת הבריאות, תחזוקה שנתית והתקנה מרחוק במב"ר.
6. לטענת המשרד, לאחר התקדמות שהייתה במיזם, נוצרה ההבנה כי בבקשת הפטור המקורי לא נלקחו בחשבון שירותים נוספים שבלעדיהם לא תתאפשר פריסה ושימוש במוצר. הבנת השירותים שיידרשו במסגרת הפעילות והעבודה על המוצר, כמו גם המורכבות הרבה הכרוכה בהתקנת המוצר ושימוש בו, לא הייתה מספקת.
7. לכן, פנה המשרד לוועדת הפטור בדצמבר 2021 בבקשה להרחבת היקף ההתקשרות לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 6,350,296 ש"ח מכוח תקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים.
8. בהחלטתו של החשב הכללי מיום 29.12.2022 הבקשה אושרה עד ליום 31.12.2022 ובהיקף של 2,816,416 ש"ח תוך הנחיה למשרד לבחון האם וכיצד ניתן לצאת למכרז על המערכת או חלק ממרכיביה, תוך שהתבקש המשרד להציג את ממצאיו לאישור סגן החשב הכללי עד ליום 30.06.22.
9. לטענת המשרד, ההשפעה של העיסוק בקורונה על המשרד ועל מערכת הבריאות עדיין הייתה רלוונטית במחצית הראשונה של שנת 2022. רק בסוף שנת 2022 הוא הגיע לתובנות משמעותיות בנושא היכולת לצאת למכרז בנושא זה. החובה להשיב בהתאם להנחיית החלטת החשב הכללי עד 30.06.22 נשמטה ולא נוהלה כראוי, בין היתר בשל חילופי כח אדם וסיום תפקידה של מנהלת התחום. המשרד מצר על כך.
10. המשרד הדגיש כי בשנת 2022 המשך השירותים בוצע בעיקר במחצית השנייה של השנה, בעקבות אי פניות בשל העיסוק בענייני קורונה. עוד צוין, כי בשנה זו פורסמו מבחני תמיכה לארגוני בריאות בנושא.
11. בשנת 2023, המשרד צפוי להמשיך את העבודה באופן מואץ ולהגיע להסדרה של ההתקשרות לכלל הפרויקט לשנים קדימה. ההערכה של המשרד היא שניתן יהיה לבצע את תהליך ההסדרה במשך כ-9 חודשים.
12. המשרד מסביר כי, בעת התנעת המיזם, יצא המשרד לרכישה של רישוי לאומי למוצר Symedical, מבית ספק חו"ל, מאחר ובארץ לא קיים פתרון כזה. במסגרת ההתקשרות הראשונית, המוצר הותקן במשרד הבריאות באופן מרכזי, עם הסכם מחייב עד לשנת 2027, אך התקנתו בכל ארגון בריאות לא נכללה בהתקשרות זו. במסגרת הרחבת ההתקשרות שניתנה בשנת 2022, החל תהליך התקנה בקופות החולים מכבי ומאוחדת. בכוננת המשרד לממן את כל הכרוך בהתקנת המוצר ויישומו.
13. המשרד משיב כי בנקודת זמן זו, יציאה למכרז על כלל המערכת אינה סבירה בהיבטי יעילות, משאבים והיתכנות למימוש המיזם בכללותו במערכת הבריאות בישראל.
14. מבחינת רכיבי המערכת, מסקנתו היא שלא ניתן להפריד את ניהול שירותי התוכן, ההתקנות, הדרכות והטמעה מההתקשרות המרכזית. את רכיב מנוע החיפוש ניתן להפריד, וייתכן לארגוני הבריאות חופש בחירה לעשות שימוש בכל מנוע חיפוש שיבחרו.
15. המשרד מתחייב להשלים את תהליך היערכות להתקשרות המלאה לכלל הפרויקט, ולהציג את המשמעויות לוועדת הפטור, עד לתאריך 14.09.23, כולל המודלים שנבנו, הסכומים והתקופה הנדרשים.
16. לאור זאת, לדברי המשרד, חלק מהשירותים שיועדו לשנת 2022 ימומשו בשנת 2023. בנוסף, נדרשת הרחבה של שירותים דומים לשנת 2023 כדי לאפשר התקדמות מול יתרת הארגונים שטרם סיימו את תהליך ההטמעה.
17. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
18. הרחבת ההתקשרות תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
19. גב' שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל הלאומי בחוות דעתה מיום 22.02.2023 ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

20. גב' שרה אבטה, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007036 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.